



**APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI  
GUANTI NON STERILI, MONOUSO,  
PER SOMMINISTRAZIONE FARMACI ANTIBLASTICI,  
EMERGENZA/URGENZA/LABORATORIO ED ATTIVITÀ ASSISTENZIALE**

**PROGETTO TECNICO**

## INDICE

Premessa .....	3
1. Principali elementi della procedura di gara .....	3
2. Analisi della domanda .....	4
3. Analisi dell'offerta Analisi dei prezzi.....	4
4. Requisiti di partecipazione.....	6
5. Formulazione dell'offerta economica e tecnica .....	6
6. Criteri di aggiudicazione .....	6
7. Soggetti aderenti .....	7
8. Durata .....	7
9. Costo del lavoro e della sicurezza .....	7
10. Calcolo del costo del DUVRI.....	7

## **PREMESSA**

A seguito dell'impatto che la diffusione e il protrarsi dell'epidemia «COVID-19» ha avuto sull'utilizzo e sulla produzione di alcuni prodotti per uso sanitario, tra cui i guanti per uso sanitario, l'Agenzia nel settembre 2020 ha indetto un Sistema Dinamico d'Acquisizione «guanti per uso sanitario e non», con l'obiettivo di poter effettuare richieste d'offerta ogni qualvolta le disponibilità di guanti contrattualizzanti non risultino sufficienti a soddisfare il fabbisogno delle singole Aziende Sanitarie della regione Emilia Romagna.

A seguito della chiusura anticipata di alcune convenzioni della precedente edizione (2018-2021), in particolare contratti per la fornitura di guanti non sterili per assistenza, causata dall'esaurimento anticipato dei quantitativi in contratto, dalla carenza di prodotto, e dalle richieste di incremento prezzo superiore al 50% del prezzo contrattualizzato, l'Agenzia, nel novembre del 2020, ha indetto un appalto specifico per la fornitura di GUANTI sintetici monouso per attività assistenziale, che ha visto la conclusione con la stipula degli Accordi quadro a gennaio 2021.

Nel piano delle attività dell'Agenzia «Masterplan 2021-2022», approvato con Delibera n. 3096/2021, è presente l'iniziativa «Guanti chirurgici» per la sostituzione dell'attuale convenzione attiva, di prossima scadenza.

Nel mese di marzo, a seguito di diverse richieste pervenute dal territorio, per l'acquisizione di guanti non sterili per emergenza, laboratorio e somministrazione farmaci antiblastici, l'Agenzia ha dato mandato al neocostituito Gruppo di lavoro Guanti Chirurgici di valutare la possibilità di indire in urgenza una procedura per tali prodotti.

Questa procedura, Appalto Specifico, rientra in questo contesto.

### **1. PRINCIPALI ELEMENTI DELLA PROCEDURA DI GARA**

L'affidamento avverrà mediante appalto specifico (procedura ristretta) ex art 61 D.lgs. n. 50 del 2016 nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) "Guanti per uso sanitario e non" di cui al Bando G.U.U.E 2020/S 184-443675 del 17/09/2020, istituito per rispondere con maggiore celerità alle esigenze di fornitura delle Aziende del SSR del territorio istituendo singoli appalti specifici fortemente e specificatamente connessi alle diverse esigenze di forniture in tempi diversi.

La procedura ha ad **oggetto la fornitura di guanti non sterili, monouso, per somministrazione farmaci antiblastici, emergenza/urgenza/laboratorio ed attività assistenziale**, e costituita da **3 lotti**, ricomprendenti:

*Appalto specifico per la fornitura di guanti non sterili, monouso, per somministrazione farmaci antiblastici, emergenza/urgenza/laboratorio ed attività assistenziale*

---

- lotto 1 Guanti monouso non sterili, in nitrile, senza polvere, per somministrazione farmaci antiblastici e per attività assistenziale/reparto - lunghezza => di 280 mm;
- lotto 2 Guanto monouso non sterile, in nitrile, senza polvere, ambidestro, per attività emergenza/urgenza/laboratorio - lunghezza => di 270 mm;
- lotto 3 Guanto monouso non sterile, in lattice, senza polvere, ambidestro, per attività assistenziale/reparto.

I prodotti oggetto della presente procedura rientrano tra i prodotti del DPCM 24 dicembre 2015 “categorie merceologiche obbligatorie” ai sensi dell’articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

In considerazione dell’instabilità del mercato, per la presente procedura di gara si propone un Accordo quadro con durata di 12 mesi e per gli ODF si propone per la medesima durata.

Non sono richiesti requisiti di capacità tecnica ed economica per gli operatori economici.

## **2. ANALISI DELLA DOMANDA**

L’analisi del fabbisogno ha dovuto, pertanto, tener conto di più fattori:

- Fabbisogno per la normale attività;
- Fabbisogno per la straordinaria attività legata all’emergenza Covid 19.

Per la definizione dei fabbisogni, l’Agenzia si è avvalsa del contributo del Servizio assistenza territoriale della Regione Emilia- Romagna che tramite l’analisi dei dati contenuti nella banca dati Dispositivi Medici (DIME) e dei dati di fabbisogno indicati dalle AASS (rilevazione aprile u.s.), ha potuto effettuare una stima mensile di fabbisogno per singola Azienda Sanitaria a partire dall’agosto 2021. I fabbisogni così stimati, sono stati condivisi ed aggiornati con le singole AASS.

## **3. ANALISI DELL’OFFERTA ANALISI DEI PREZZI**

Per effettuare l’analisi dell’offerta si è proceduto effettuando un’analisi dei dati delle procedure di acquisizione “Guanti” indette sul territorio nazionale nel solo periodo APRILE 2020/2021, in quanto consentono di evidenziare le attuali distorsioni del mercato di questa tipologia di beni.

Per quanto attiene ai due lotti di guanti in nitrile, trattandosi di prodotti con particolari destinazioni d’uso e quindi con particolari livelli «prestazionali», si è ritenuto analizzare oltre ai prezzi di prodotti analoghi (numero ridotto di procedure), anche l’andamento dei prezzi del medesimo prodotto nella versione standard, ciò al fine di poter meglio inquadrare l’andamento del guanto in «nitrile» in quest’ultimo anno.

In particolare, sono stati analizzati i prezzi scaturiti da Prezzi aggiudicati o prezzi a Base d'aste, delle seguenti procedure d'acquisto:

- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso Aziende Sanitarie Regionali (AUSL della Romagna);
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso altre amministrazioni in ambito nazionale (ARES 118 regione Lazio, ASL 1 ROMA, ASST Santi Paolo e Carlo Regione Lombardia, Az. Socio Sanitaria Territoriale Dei Sette Laghi Polo Universitario e Policlinico Tor Vergata)
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso altre centrali di committenza (Toscana, Marche, Lombardia, Veneto, Piemonte, Campania, Basilicata, Liguria, FGV e P.A. Bolzano).

L'analisi condotta, ha messo in evidenza soprattutto la difficoltà sull'intero territorio nazionale di reperire questa tipologia di dispositivi di protezione individuale.

A tal proposito si è ritenuto:

- di indicare una Base d'asta indicativa, riservandosi, qualora il prezzo unitario offerto sia superiore al prezzo indicativo posto a base di gara, di valutare se procedere ad aggiudicare a prezzi superiori effettuando una verifica di congruità dei prezzi offerti e di valutazione dell'emergenza delle Aziende Sanitarie di acquisire tali beni;
- consentire agli O.E. di:
  - presentare offerte di quantitativi parziali;
  - poter offrire, al medesimo prezzo unitario, uno o più prodotti purché corrispondenti ai requisiti tecnici minimi richiesti per tipologia.

Di seguito si riportano, per ciascun lotto, descrizioni, fabbisogni e basi d'asta indicative:

lotto	sterilità	materiale	breve descrizione	altre caratteristiche	fabbisogno annuo	B.A. per UM.	valore lotto
<b>1</b>	<b>no</b>	nitrile	Guanti monouso non sterili in nitrile, senza polvere, per somministrazione farmaci antiblastici e per attività assistenziale/reparto	alla taglia M: lunghezza => di 280 mm + test sostanze	<b>17.650.000</b>	<b>0,160</b>	<b>2.824.000,00</b>
<b>2</b>	<b>no</b>	nitrile	Guanto monouso non sterile, in nitrile, senza polvere, ambidestro per attività emergenza/urgenza/laboratorio	alla taglia M: peso > 4,5 g lunghezza => di 270 mm + test sostanze	<b>28.500.000</b>	<b>0,160</b>	<b>4.560.000,00</b>

lotto	sterilità	materiale	breve descrizione	altre caratteristiche	fabbisogno annuo	B.A. per UM.	valore lotto
3	no	lattice	Guanto monouso non sterile, in lattice, senza polvere, ambidestro per attività assistenziale/reparto	test sostanze	1.000.000	0,085	85.000,00

#### 4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Allo scopo di favorire la massima partecipazione, non si ritiene di prevedere requisiti minimi di partecipazione relativamente al fatturato e alla capacità tecnica.

Non è prevista la presentazione di campionatura.

#### 5. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA E TECNICA

L'offerta economica dovrà essere formulata per ciascun lotto, indicando:

- nome commerciale del prodotto offerto;
- quantità totale offerta espressa in numero di pezzi. Obbligatoriamente allo stesso prezzo, sarà possibile offrire diversi prodotti che corrispondano ai requisiti minimi richiesti, il fornitore dovrà indicare la quantità disponibile per ciascuna tipologia utilizzando il campo "dettaglio quantità per tipologia";
- Prezzo offerto per UM, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.
- impegno ad effettuare consegne a partire dal mese di agosto 2021, corrispondenti ad almeno un dodicesimo della quantità di prodotto offerto per ciascuna mensilità.

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per la valutazione di conformità ai requisiti minimi richiesti in procedura.

#### 6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'individuazione dei soggetti con cui stipulare i contratti avverrà previa formulazione di una graduatoria in base ai seguenti criteri di priorità:

1. impegno ad effettuare consegne a partire dal mese di agosto 2021, corrispondenti ad almeno un dodicesimo della quantità di prodotto offerto per ciascuna mensilità;
2. Prezzo per U.M. più basso.

Al soggetto primo in graduatoria verrà affidato, se offerto, l'80% del fabbisogno, e il 20% al secondo soggetto in graduatoria. con eventuale scorrimento della graduatoria fino alla copertura dell'intero fabbisogno espresso.

In presenza di un solo soggetto in graduatoria allo stesso potrà essere affidato il 100% del fabbisogno.

## **7. SOGGETTI ADERENTI**

Potranno aderire agli Accordo quadro da stipularsi con gli aggiudicatari tutte le Aziende Sanitarie del SSR.

## **8. DURATA**

Fermo restando l'importo massimo spendibile di ogni Accordo quadro, eventualmente incrementato in conformità a quanto previsto dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50 del 2016, ogni Accordo quadro avrà durata di 12 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e non potrà essere rinnovato.

Le Aziende Sanitarie contraenti che aderiscono agli Accordi quadro effettuano Ordinativi di Fornitura validi dalla data di emissione sino al 12° mese successivo alla stipula dell'Accordo quadro.

## **9. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA**

La procedura ha ad oggetto una mera fornitura di prodotti senza posa in opera, pertanto, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, il soggetto concorrente non dovrà indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

## **10. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI**

La procedura di gara ha ad oggetto mere forniture di guanti, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato nel caso della fornitura.

Resta inteso che qualora l'Azienda Sanitaria ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza (ad esempio nel caso di eventuali servizi relativi ai dispositivi di somministrazione previsti in gara), procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.